



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГАТЧИНСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

К. Маркса, 66а, г. Гатчина,
Ленинградская область, 188300
Телефон (881371) 34406;
Факс (881371) 76598
E-mail: kspgmr@gmail.com

17.11.2022 № 01-14-05/317
на № 311 от 17.10.2022
на № 363 от 16.11.2022

Главе
муниципального образования
Вырицкое городское поселение
Гатчинского муниципального района
Ленинградской области

В.С. Котвицкой

Уважаемая Виолетта Станиславовна!

Контрольно-счетная палата Гатчинского муниципального района направляет для рассмотрения экспертное заключение на проект решения совета депутатов муниципального образования Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение: экспертное заключение на 6 л.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Гатчинского муниципального района

Н.Г. Игнатьева



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГАТЧИНСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

К. Маркса, 66а, г. Гатчина,
Ленинградская область, 188300
Телефон (881371) 34406;
Факс (881371) 76598
E-mail: kspgmr@gmail.com

17.11.2022 № 01-14-05/317
на № 311 от 17.10.2022
на № 363 от 16.11.2022

Главе
муниципального образования
Вырицкое городское поселение
Гатчинского муниципального района
Ленинградской области

В.С. Котвицкой

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения совета депутатов муниципального образования
Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района
Ленинградской области «О бюджете муниципального образования
Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»**

Экспертное заключение на проект решения совета депутатов муниципального образования Вырицкое городское поселение «О бюджете муниципального образования Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате Гатчинского муниципального района в новой редакции, утвержденным решением совета депутатов Гатчинского муниципального района от 24.09.2021 № 157, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Вырицкое городское поселение от 27.05.2021 № 140 (далее - Положение о бюджетном процессе).

Экспертное заключение на проект решения о бюджете подготовлено в соответствии с Регламентом контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района, утвержденным приказом от 05.08.2015 № 7-о, Соглашением о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению

внешнего муниципального финансового контроля от 27.12.2021, на основании Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного приказом от 21.08.2015 № 1-о (в редакции от 29.06.2020 № 6-о), пункта 1.4 Плана работы контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района на 2022 год и распоряжения председателя Н.Г. Игнатъевой от 20.10.2022 № 53-р главным инспектором контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Павлюшиной Н.М.

1. Общие положения

В рамках подготовки настоящего заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования Вырицкое городское поселение, иных документов, материалов, расчетов по формированию проекта бюджета, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, включая муниципальную программу «Социально-экономическое развитие муниципального образования Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области» (далее - Муниципальная программа), Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренный постановлением администрации Вырицкого городского поселения (далее - Администрация) от 14.10.2022 № 732, Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Вырицкое городское поселение на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренные постановлением Администрации от 11.10.2022 № 719.

Проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов на очередной финансовый год положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), включая соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов со всеми приложениями размещен на официальном сайте муниципального образования <http://www.vyritsa-adm.ru/> в сети Интернет в соответствии с принципом прозрачности (открытости), установленном статьей 36 БК РФ и означающим обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в представительные органы муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

В соответствии с п. 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 3 статьи 26 Положения о бюджетном процессе проект бюджета вынесен на публичные слушания, которые на основании решения совета депутатов от 27.10.2022 № 238 состоялись 15.11.2022.

Проект бюджета составлен в соответствии с положениями статьи 169 БК РФ и статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

Основные характеристики и состав показателей, устанавливаемый проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ и статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

2. Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования

В соответствии с п. 4 статьи 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

В проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, установленные статьей 184.1 БК РФ:

- прогнозируемый общий объем доходов:

на 2023 год в сумме 164 755,86 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 153 324,46 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 153 002,86 тыс. руб.;

- прогнозируемый общий объем расходов:

на 2023 год в сумме 173 762,55 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 160 202,00 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 742,90 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 162 272,24 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7 761,90 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит бюджета:

на 2023 год в сумме 9 006,69 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 6 877,54 тыс. руб.;

на 2025 год в сумме 9 269,38 тыс. руб.

Прогнозируемый дефицит бюджета не превышает установленное статьей 92.1. БК РФ ограничение объема дефицита бюджета 10 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и составляет: в 2023 году - 7,6 %; в 2024 году - 5,8 %; в 2025 году - 7,6 %.

Предусмотренные проектом решения о бюджете источники финансирования дефицита - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета - соответствуют статье 96 БК РФ.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, запланирован на 2023 год в сумме 46 853,64 тыс. руб., на 2024 год - 34 117,24 тыс. руб. и на 2025 год - 31 695,64 тыс. руб.

Резервный фонд запланирован в размере 100,00 тыс. руб. ежегодно и не превышает установленное статьей 81 БК РФ 3-х процентное ограничение общего объема расходов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлен в размере 100,00 тыс. руб. ежегодно, что не превышает пределов, установленных статьей 107 БК РФ. Муниципальный внутренний долг муниципального образования Вырицкое городское поселение на 01.01.2023 отсутствует.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован на 2023 год в размере 19 085,90 тыс. руб.; на 2024 - 15 550,00 тыс. руб. и на 2025 год - 15 600,00 тыс. руб.

Кроме того, проектом решения о бюджете перечислены основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ.

При формировании проекта бюджета соблюдены установленные БК РФ ограничения, что должно способствовать исполнению принимаемых бюджетных обязательств муниципального образования, в том числе для финансового обеспечения реализации мероприятий Муниципальной программы. В ходе экспертизы проекта решения о бюджете проведена проверка внутренней согласованности плановых цифр по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, замечаний нет.

Принцип достоверности бюджета, закрепленный в статье 37 БК РФ, обеспечен.

3. Доходная часть проекта бюджета муниципального образования

Прогноз доходов сформирован исходя из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования Вырицкое городское поселение на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем финансовом году, а также безвозмездных поступлений.

Общий объем доходов бюджета на 2023 год планируется в сумме 164 755,86 тыс. руб., на 2024 год - 153 324,46 тыс. руб., на 2025 год - 153 002,86 тыс. руб. По сравнению с ожидаемыми поступлениями в 2022 году, доходы в 2023 году уменьшатся на 13 079,38 тыс. руб. или на 7,4 %, что связано с уменьшением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По отношению к прогнозируемым назначениям 2023 года в плановом периоде 2024 года доходы уменьшатся на 11 431,40 тыс. руб. (на 6,9 %), в плановом 2025 году уменьшатся на 11 753,00 тыс. руб. (на 7,1 %).

Исполнение доходной части бюджета в 2023 году планируется обеспечить на 71,6 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, которые составят 117 902,22 тыс. руб. Объем прогнозируемых собственных доходов на плановый период 2024 и 2025 годов - 119 207,22 тыс. руб. (77,8 %) и 121 307,22 (79,3 %) тыс. руб. соответственно.

По отношению к прогнозируемым назначениям 2023 года в 2024 году собственные доходы планируются с увеличением на 1 305,00 тыс. руб. или на 1,1 %, в 2025 году - с увеличением на 3 405,00 тыс. руб. или на 2,9 %.

Безвозмездные поступления в 2023 году предусмотрены в размере 46 853,64 тыс. руб. или 28,4 % общего объема доходов бюджета. Объем прогнозируемых назначений на плановый период 2024 и 2025 годов составляет 34 117,24 тыс. руб. (22,3 %) и 31 695,64 тыс. руб. (20,7 %) соответственно.

На основании оценки структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов следует, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета на

2023 год в сравнении с ожидаемыми показателями 2022 года планируется с увеличением налоговой нагрузки на экономику муниципального образования.

4. Расходная часть проекта бюджета муниципального образования

Объем и структура расходов бюджета муниципального образования Вырицкое городское поселение на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Исходя из объема доходов бюджета, расходы бюджета на 2023 год запланированы в сумме 173 762,55 тыс. руб., на 2024 год в сумме 160 202,00 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы - 3 742,90 тыс. руб., на 2025 год в сумме 162 272,24 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы - 7 761,90 тыс. руб.

Доля условно утверждаемых расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % (2024 год) и на второй год планового периода в объеме не менее 5 % (2025 год) соответствует параметрам, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Проект решения о бюджете по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 БК РФ; бюджетные ассигнования распределены по разделам и подразделам классификации расходов бюджета; по целевым статьям (муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований осуществлено в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В разрезе функциональной структуры в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов наибольшую долю составляют расходы на:

жилищно-коммунальное хозяйство - 47,2 %, 45,5 % и 43,8 % соответственно;

культуру - 19,6 %, 18,5 % и 19,2 % соответственно;

общегосударственные вопросы - 18,6 %, 20,6 % и 21,7 % соответственно.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

Проект бюджета муниципального образования Вырицкое городское поселение на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован с применением программно-целевого метода бюджетного планирования, в целях

повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Для обеспечения достижения целей Основных направлений бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Вырицкое городское поселение, задач и приоритетов, установленных Прогнозом социально-экономического развития муниципального образования, программной частью бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на разработку и утверждение Муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области».

Проектом решения о бюджете общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации мероприятий Муниципальной программы, предусмотрен в сумме 375 191,33 тыс. руб., в том числе:

в 2023 году - 137 524,65 тыс. руб., что составит 77,4 % общего объема расходов бюджета;

в 2024 году - 120 060,84 тыс. руб., что составит 76,7 % общего объема расходов бюджета;

в 2025 году - 117 605,84 тыс. руб., что составит 76,1 % общего объема расходов бюджета.

Планируемые мероприятия по реализации Муниципальной программы соответствуют положениям п. 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и распределены по целевым статьям, группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета.

6. Выводы и предложения

В результате проведенной экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О бюджете муниципального образования Вырицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» можно сделать выводы:

основные характеристики и особенности проекта бюджета обоснованы;

проект решения о бюджете соответствует в целом Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным, регламентирующим бюджетный процесс нормативным правовым актам.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Гатчинского муниципального района



Н.Г. Игнатьева